



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

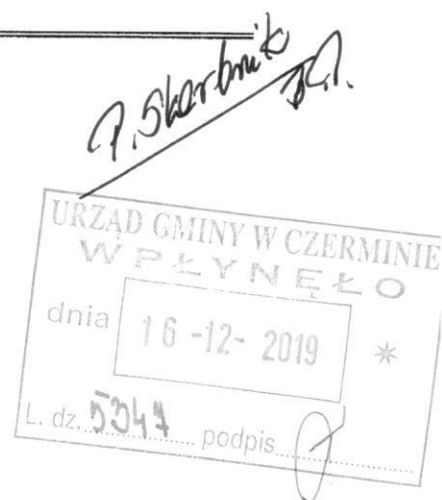
35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA NR XVI/289/2019

z 12 grudnia 2019 roku

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie



w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej gminy Czermin na rok 2020

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mirosław Paczocha - przewodniczący
2. Maria Czarnik-Golesz - członek
3. Stanisław Biesiadecki - członek

po rozpatrzeniu sprawy dotyczącej projektu uchwały Rady Gminy Czermin w sprawie *uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Czermin*, negatywnie opiniuje projekt wskazanej wyżej uchwały.

Uzasadnienie

Wójt Gminy w Czerminie 14 listopada 2019 r. wydał zarządzenie nr 88/2019 w sprawie *projektu budżetu gminy Czermin na rok 2020 oraz uchwały wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020-2034*.

Wskazaniem zarządzeniem Wójt Gminy w Czerminie przyjął projekt uchwały budżetowej gminy Czermin na rok 2020 wraz z uzasadnieniem i innymi materiałami oraz projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020-2034 oraz przedłożył wskazane projekty Radzie Gminy w Czerminie oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej wpłynęło do Regionalnej Izby Obračunkowej w Rzeszowie 15 listopada 2019 r.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w formie dokumentu elektronicznego wpłynął 15 listopada 2019 r.

Stosownie do treści przepisu art. 230 ust. 3 zd. 1 ustawy o finansach publicznych opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej gminy Czermin został opracowany na lata 2020-2034.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej spełnia formalne wymogi określone w przepisach art. 226 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych.

W latach 2020-2021 i 2023-2034, jak wynika z projektu wieloletniej prognozy finansowej, zostanie spełniona relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Relacja ta nie jest spełniona dla roku 2022. Należy zauważyć, że opiniując projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedstawionej wraz z uchwałą budżetową na rok 2019 Skład Orzekający zwracał uwagę, że w roku 2021 i 2022 różnica między dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty wynosi odpowiednio 0,46 i 0,15, co nakazuje szczegółowe monitorowanie relacji dotyczącej tych lat. Już w 2019 r. należało zatem podjąć działania zmierzające do wyeliminowania ryzyka niespełnienia relacji, z uwagi na prawdopodobieństwo jej niespełnienia właśnie w 2022 roku.

Objaśnienia przyjętych wartości, załączone do wieloletniej prognozy finansowej, są lakoniczne i nie zawierają szczegółowej diagnozy problemu, a w szczególności analizy możliwości uniknięcia niespełnienia omawianej relacji. Z zapisów uzasadnienia wynika, że powodem pogorszenia się sytuacji finansowej gminy jest zwiększenie „minimalnego wynagrodzenia”, „zmniejszenie ilości uczniów w związku z likwidacją gimnazjum” oraz „zwiększenie cen energii elektrycznej i gazu o około 70% w stosunku do roku 2018”. Powyższe sformułowania nie zostały poparte szczegółową analizą. Wskazane uwarunkowania nie są swoiste dla gminy Czermin. Ponadto z przedstawionej wieloletniej prognozy finansowej nie wynika drastyczny wzrost w roku 2020 wydatków bieżących w stosunku do planowanego wykonania roku 2019, zaś w stosunku do wykonania roku 2018 wykazano wręcz ich spadek. Wydatki bieżące mają tendencję spadkową również w kolejnych latach, do końca okresu objętego prognozą, zaś wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, począwszy od roku 2020 w całym okresie objętym prognozą pozostają niezmiennie i w każdym roku wynoszą 13.011.623 zł.

Dokonanie szczegółowej, pogłębionej analizy sytuacji finansowej gminy, w tym przyczyn niezachowania relacji w roku 2022 (w sytuacji, gdyż zagrożenie niespełnienia relacji sygnalizowane było już na etapie opiniowania projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 r.) jest niezbędne.

W całym okresie objętym prognozą wykazano zachowanie relacja, o której mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W § 3 projektu zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy Czermin do zaciągania zobowiązań związanych zapewnieniem ciągłości działania jednostki, zaś w § 4 – upoważnienie do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań związanych z zapewnieniem ciągłości działania jednostki kierownikom jednostek organizacyjnych.

W załączniku nr 2 nie wykazano przedsięwzięć wieloletnich.

Z powodu niespełnienia relacji, o której mowa w przepisach art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2022 Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wydał negatywną opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy
- 2) aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

Miroslaw Maczocha