



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

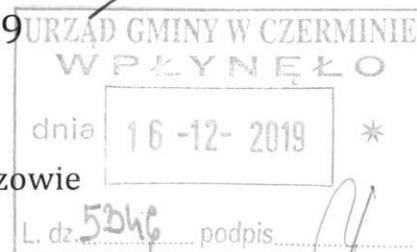
35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA NR XVI/ 288 /2019

Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

z 12 grudnia 2019 roku



w sprawie: opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej gminy Czermin na rok 2020

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mirosław Paczocha - przewodniczący
2. Maria Czarnik-Golesz - członek
3. Stanisław Biesiadecki - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej gminy Czermin na 2020 r.

postanawia:

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie, z uwagami dotyczącymi:

- 1) niebilansowania się systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- 2) niewyodrębnienia wydatków funduszu sołeckiego,
- 3) upoważnienia zawartego w § 7 pkt 5 projektu uchwały budżetowej.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy w Czerminie 14 listopada 2019 r. wydał zarządzenie nr 88/2019 w sprawie projektu budżetu gminy Czermin na rok 2020 oraz uchwały wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020-2034.

Wskazany zarządzeniem Wójt Gminy w Czerminie przyjął projekt uchwały budżetowej gminy Czermin na rok 2020 wraz z uzasadnieniem i innymi materiałami oraz projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020-2034 oraz przedłożył

wskazane projekty Radzie Gminy w Czerminie oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 15 listopada 2019 r.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w formie dokumentu elektronicznego wpłynął 15 listopada 2019 r.

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom Rady Gminy Czermin z 23 września 2010 r. nr XLIII/229/2010 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, szczegółowości projektu budżetu oraz rodzajów materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi uchwały budżetowej.

Uzasadnienie i materiały informacyjne załączone do projektu uchwały budżetowej spełniają wymogi określone przez wskazaną uchwałę.

Dochody budżetu gminy zaplanowano w wysokości 30.730.250 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 30.189.001 zł, a dochody majątkowe w wysokości 541.249 zł.

Przyjęta w przedstawionym projekcie szczegółowość planu dochodów budżetu odpowiada wymogom określonym w przepisie art. 235 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Gminy Czermin z 23 września 2010 r.

Wydatki budżetu ustalono w wysokości 30.163.450 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 29.352.506 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 810.944 zł.

Przyjęta w przedstawionym projekcie szczegółowość planu wydatków budżetu odpowiada wymogom określonym w przepisie art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Gminy Czermin z 23 września 2010 r.

Warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, jest spełniony.

W projekcie zaplanowano nadwyżkę budżetową w wysokości 566.800 zł, którą przeznaczono na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 566.800 zł.

W projekcie nie planuje się przychodów.

Prawidłowo ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy w kwocie 3.000.000 zł.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1530, z późn. zm.) wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2020 rok.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw oraz

wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowywaniu projektu budżetu państwa.

W projekcie uchwały budżetowej ujęto także wydatki w postaci dotacji na pomoc finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego. Warunkiem zaplanowania dotacji w budżecie jest podjęcie odrębnych uchwał o udzieleniu pomocy finansowej.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków jest zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (j.t.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.).

Prawidłowo ustalono wysokość rezerw: ogólnej i celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego oraz celowej „na wynagrodzenia i składki ZUS w dziale oświata i wychowanie”.

W przedstawionym projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu gminy w roku budżetowym 2020.

Ustalono także dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu gminy.

Jak wynika z zapisów projektu uchwały system gospodarowania odpadami komunalnymi nie bilansuje się, tj. planowane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają kosztów funkcjonowania systemu. Powyższa kwestia nie została omówiona w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej. Przed podjęciem uchwały budżetowej należy podjąć działania pozwalające na zbilansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W projekcie uchwały budżetowej nie wyodrębniono wydatków funduszu sołectkiego, mimo że Rada Gminy w Czerminie nie podjęła w odpowiednim terminie uchwały o niewyodrębnieniu funduszu sołectkiego w budżecie na rok 2020. W tej sytuacji niedopuszczalne jest nieujęcie w projekcie uchwały budżetowej wydatków funduszu sołectkiego, gdyż pozostaje to w oczywistej sprzeczności z przepisami ustawy z 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. poz. 301, z późn. zm.), w szczególności z art. 2 ust. 3. Decyzja o niewyodrębnieniu funduszu sołectkiego należy do organu stanowiącego gminy, a nie do organu wykonawczego i musi być podjęta z zachowaniem wymogów określonych w ustawie o funduszu sołectkim.

W treści § 6 projektu uchwały ustalono kwoty i zakres dotacji przedmiotowej dla zakładu budżetowego.

Wójta gminy upoważniono do dokonywania zmian w planie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy (z wyłączeniem przeniesień między działami) oraz wydatków majątkowych (z wyłączeniem przeniesień między działami), zgodnie z przepisem art. 212 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 258 ustawy o finansach publicznych. Wójt został również upoważniony do zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, w zgodzie z treścią art. 212 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jak również do lokowania wolnych środków na rachunkach w innych bankach niż bank wykonujący bankową obsługę budżetu gminy.

W § 7 pkt 5 projektu uchwały budżetowej ujęto upoważnienie dla wójta do „zaciągania zobowiązań do kwoty 500 000,00 zł”. Tak określone upoważnienie, bez bliższego określenia, w szczególności rodzaju zobowiązań, nie znajduje podstaw prawnych. Jeżeli powyższe upoważnienie odnosić by się miało do samodzielnego zaciągania zobowiązań

przez wójta, to zauważyć należy, że stosownie do treści przepisu art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.) do wyłącznej właściwości rady gminy należy określanie wysokości sumy, do której wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania. Przepis dotyczy więc samodzielnego zaciągania zobowiązań i określenia ich sumy.

W załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy, stosownie do obowiązku wynikającego z treści przepisu art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Sposób ujęcia dotacji nie jest prawidłowy. W szczególności dotację dla spółki wodnej ujęto jako dotację dla jednostek należących do sektora finansów publicznych, podczas gdy spółki wodnej nie są zaliczane do sektora finansów publicznych.

Jako dotacje dla podmiotów, które nie zostały zaliczone do sektora finansów publicznych ujęto m. in. dotacje dla stowarzyszeń. Z uzasadnienia załączonego do projektu uchwały budżetowej nie wynika, czy zostały rozstrzygnięte odpowiednie postępowania i wyłączeni wykonawcy zleconych zadań, tj. odpowiednie stowarzyszenia, co by upoważniało do takiego zaklasyfikowania wydatków.

W załączniku nr 2 ustalono plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego.

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym projekcie uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej może być podstawą do dalszych prac nad podjęciem uchwały budżetowej.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy,
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Miroslaw Paczocha