



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA Nr XVI/ *133* /2019
z dnia 29 maja 2019 roku

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE

w sprawie: opinii o przedłożonym wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Czerminie o udzielenie absolutorium dla Wójta Gminy z tytułu wykonania budżetu za 2018 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mirosław Paczocha - przewodniczący
2. Maria Czarnik-Golesz - członek
3. Stanisław Biesiadecki - członek

po rozpatrzeniu wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Czerminie z 13 maja 2019 roku o udzielenie Wójtowi Gminy Czermin absolutorium, działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 roku w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

- pozytywnie opiniuje przedłożony przez Komisję Rewizyjną Rady Gminy w Czerminie wniosek o udzielenie absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2018 rok, z uwagami opisanymi w uzasadnieniu niniejszej opinii.

Uzasadnienie:

W dniu 23 maja 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Czerminie z 13 maja 2019 r. o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Czermin.

Przedłożone materiały obejmują:

- 1) protokół z posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Czerminie, odbytego 13 maja 2019 r.,
- 2) *Listę obecności na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Czerminie odbytego w dniu 13.05.2019 r.,*

- 3) *Opinię Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Czerminie o wykonaniu budżetu gminy Czermin za 2018 rok,*
- 4) dokument stwierdzający rozpatrzenie przez Komisję Rewizyjną Rady Gminy w Czerminie sprawozdania finansowego za 2018 rok,
- 5) uchwałę Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Czerminie z dnia 13 maja 2019 r. *w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Czermin za 2018 rok,*
- 6) *Wniosek komisji rewizyjnej do Rady Gminy w Czerminie w sprawie przyjęcia sprawozdania Wójta Gminy z wykonania budżetu gminy za 2018 rok oraz udzielenia absolutorium dla Wójta Gminy Czermin,*
- 7) uwierzytelnioną kserokopię uchwały nr II/4/2018 Rady Gminy w Czerminie z 26 listopada 2018 r. *w sprawie wyboru składu osobowego Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Czerminie,*
- 8) uwierzytelnioną kserokopię uchwały nr XXXIX/231/2018 Rady Gminy w Czerminie z 3 października 2018 r. *w sprawie statutu gminy Czermin,*

Ze wskazanych powyżej dokumentów wynika, iż 13 maja 2019 roku Komisja Rewizyjna Rady Gminy w Czerminie rozpatrzyła:

- 1) sprawozdanie z wykonania budżetu gminy wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie o tym sprawozdaniu,
- 2) sprawozdanie finansowe, zawierające:
 - a) bilans z wykonania budżetu,
 - b) bilans jednostki budżetowej i zakładu budżetowego
 - c) rachunek zysków i strat,
 - d) zestawienie zmian funduszu,
- 3) informację o stanie mienia gminy.

Należy zauważyć, że w skład sprawozdania finansowego wchodzi także informacja dodatkowa (§ 28 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej – Dz. U. poz. 1911, z późn. zm.; przepisy rozporządzenia mają zastosowanie po raz pierwszy do sprawozdań finansowych za 2018 rok - § 35), a z treści przedstawionych materiałów nie wynika, by komisja rewizyjna zapoznała się z nią.

Komisja rewizyjna pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu za rok 2018.

Pozytywna ocena wykonania budżetu poparta została sporządzonym przez komisję rewizyjną wnioskiem do Rady Gminy w Czerminie o udzielenie absolutorium dla Wójta Gminy.

Należy zauważyć, że z przedstawionych materiałów wynika, że Komisja Rewizyjna Rady Gminy w Czerminie przekroczyła zakres swych ustawowych kompetencji w zakresie „zaopiniowania” sprawozdania finansowego oraz informacji o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego, przeprowadzenia „głosowania nad przyjęciem sprawozdania za 2018 rok i udzieleniem Wójtowi absolutorium” oraz przedstawienia wniosku „w sprawie przyjęcia sprawozdania Wójta Gminy z wykonania budżetu gminy za 2018 rok”.

Zakres kompetencji komisji rewizyjnej w postępowaniu absolutorijnym określają przepisy:

- art. 18a ust. 3 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t.: Dz.U. z 2019 r. poz. 506), zgodnie z którym komisja rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu gminy i występuje z wnioskiem do rady gminy w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi oraz

- art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 869), po myśli których komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 (ust. 2 zd. 1); komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 15 czerwca roku następującego po roku budżetowym, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (ust. 3).

Zadaniem komisji rewizyjnej jest zatem zaopiniowanie wykonania budżetu i sformułowanie wniosku w sprawie absolutorium, z którym występuje do rady gminy. Ustawy nie przewidują „przyjmowania” jakichkolwiek sprawozdań przez komisję rewizyjną ani opiniowania dokumentów w postaci sprawozdania finansowego lub informacji o stanie mienia.

Przeprowadzenie głosowania nad udzieleniem wójtowi absolutorium należy do kompetencji rady gminy, a nie komisji rewizyjnej, która formułuje jedynie wniosek w sprawie absolutorium.

Opinia o wykonaniu budżetu oraz wniosek w sprawie absolutorium powinny być przedmiotem dwóch odrębnych głosowań, jako że dotyczą dwóch różnych kwestii.

Ponieważ, mimo stwierdzonych nieprawidłowości, Komisja Rewizyjna Rady Gminy w Czerminie wyraziła opinię w sprawie wykonania budżetu oraz opracowała wniosek w sprawie absolutorium, Skład Orzekający ograniczył się jedynie do sformułowania niniejszych uwag.

Przedłożone do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok zostało przez Skład Orzekający zaopiniowane pozytywnie.

Mając na uwadze powyższe ustalenia Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od powyższej uchwały służy organowi stanowiącemu odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy,
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Miroslaw Paczocha

