

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY RADY GMINY CZERMIN

w sprawie zasad odpłatności za świadczenia udzielane przez publiczne przedszkola i oddziały przedszkolne w publicznych szkołach podstawowych prowadzone przez Gminę Czermin.

Podjęcie przedmiotowej uchwały związane jest z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2018 r. ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych(Dz. U. z 2017 r. poz.2203) , do której zostały przeniesione przepisy dotyczące określania wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego.

Równocześnie w/w ustawa uchyliła art.14 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2017 r.poz.2198 ze zm.) będący dotychczas podstawą określania wysokości opłaty przedszkolnej.

Ustawa o finansowaniu zadań oświatowych wprowadziła szereg zmian a jedną z nich jest całkowita zmiana istoty opłat przedszkolnych. Wprowadzono niezwykle istotną zmianę , która ma bezpośredni wpływ na ustalanie i pobieranie opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego Zmieniono charakter opłat z cywilnoprawnych na publicznoprawne. Samorząd gminy wyposażono w źródła dochodów umożliwiających realizację zadań własnych. Jednym ze źródeł są właśnie opłaty publiczne pobierane w związku ze świadczeniem wzajemnym . Wniesienie takiej opłaty wiąże się z zaistnieniem określonego w akcie prawa miejscowego stanu faktycznego. W odróżnieniu od opłat cywilnoprawnych , które są pobierane na podstawie umowy , opłaty publicznoprawne pobierane są na podstawie przepisów prawa . Gmina może pobierać opłaty i te dochody wykorzystywać na finansowanie zadań własnych. Zgodnie z odpowiednimi przepisami gmina ma prawo wydawać indywidualne rozstrzygnięcia dotyczące obniżania stawek, stosowania ulg czy też umorzenia zaległości, ich odroczenia lub rozłożenia na raty. Gmina może obciążać kosztami realizacji danego zadania inne podmioty, w tym wypadku rodziców. Co zwiększa odpowiedzialność samorządu wobec wyborców za prowadzoną gospodarkę finansową. Przy czym w przypadku opłat przedszkolnych jest to obciążenie częściowe, ponieważ największy koszt prowadzenia placówek wychowania przedszkolnego i tak spada na samorząd, a tylko po części na budżet państwa (część oświatowa subwencji ogólnej na dzieci sześciolatnie oraz dotacja na dzieci młodsze) oraz rodziców.

Jest to zmiana w pełni uzasadniona. Jednak sposób jej wprowadzenia był terapią szokową zarówno dla samorządów , ale przede wszystkim dla rodziców. Dlatego w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych wprowadzono zapis art.106 ust. 1 , który stanowi , że uchwały rady gminy podjęte przed dniem 1 stycznia 2018 r. na podstawie art.14 ust.5 ustawy o systemie oświaty, w brzmieniu dotychczasowym , zachowują moc do dnia wejścia w życie uchwał podjętych na podstawie art.52 ust.1 .

Z uwagi na powyższe , konieczne i uzasadnione jest podjęcie przedmiotowej uchwały.