



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

**UCHWAŁA Nr 14/4/2026
z 9 kwietnia 2026 roku**

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W RZESZOWIE**

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Czermin sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 roku w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1. Iwona Stępień | - przewodnicząca |
| 2. Mirosław Paczocha | - członek |
| 3. Agnieszka Strońska | - członek |

po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Czermin z wykonania budżetu za 2025 rok opiniuje przedłożone sprawozdanie **pozytywnie z uwagami** podanymi w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

W dniu 27 marca 2026 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Czermin za 2025 rok przedłożone przez Wójta Gminy Czermin. Do sprawozdania dołączono:

- sprawozdanie z wykonania planu finansowego w Gminnym Ośrodku Kultury w Czerminie za rok 2025,
- sprawozdanie z wykonania planu na dzień 31.12.2025 r. Gminnej Biblioteki Publicznej w Czerminie,
- informację o stanie mienia komunalnego Gminy Czermin na dzień 31.12.2025 r.

W wyniku analizy sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Czermin za 2025 r. oraz informacji o stanie mienia Gminy Czermin na dzień 31.12.2025 r. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Zgodnie z art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego powinno uwzględniać w szczególności:
 - 1) dochody i wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej,

- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego,
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Sporządzone przez Wójta Gminy Czermin sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok nie odpowiada w pełni wymogom art. 269 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj., zawiera zestawienie dochodów i wydatków budżetowych opracowane w szczególności odpowiadającej szczególności przyjętej w uchwale budżetowej tj. do paragrafów klasyfikacji budżetowej z uwzględnieniem danych wynikających z przepisów art. 235 i 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, za wyjątkiem:

Uwaga:

W zestawieniu dochodów nie wskazano źródeł dochodów w paragrafie:

- 0830 „wpływy z usług” w rozdziale 75212;
- 0970 „wpływy z różnych dochodów” w rozdziałach: 70005, 75814, 80195;
- 094 „wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych” w rozdziale 75814.

Nazwa tych paragrafów nie jest wystarczająca dla określenia źródeł dochodów. W myśl art. 235 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i majątkowych według ich źródeł.

2. Kwoty planowanych dochodów i wydatków są zgodne z uchwałą budżetową po zmianach dokonanych w trakcie roku budżetowego.
3. Wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu dane dotyczące wykonanych dochodów i zrealizowanych wydatków budżetu w poszczególnych paragrafach klasyfikacji budżetowej są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań statystycznych Rb 27S i Rb 28S.

Uwaga

W części opisowej sprawozdania z wykonania wydatków (strona 7) wykazano w rozdziale 75412 „Ochotnicze straże pożarne” wydatki na „kalendarze, pamiątki okolicznościowe” wykonane w kwocie 5.644,20 zł. Wydatki te nie mieszczą się w katalogu wydatków ponoszonych w ramach zadania własnego gminy z zakresu ochrony przeciwpożarowej, określonym w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz.U. 2025, poz. 244 z późn. zm.)

4. Nie stwierdzono przekroczeń wykonanych wydatków w stosunku do wydatków zaplanowanych.
5. Ujęte w sprawozdaniu dane dotyczące planowanych przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach dokonanych w trakcie roku budżetowego.

Uwaga

W części opisowej sprawozdania (strona nr 2) wskazano, że w 2025 roku wprowadzono do planu budżetu przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w wysokości 1.157.730,76 zł podczas gdy, kwota ta obejmuje również przychody wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (w wysokości 721.729,47 zł)

6. Ujęte w sprawozdaniu dane dotyczące wykonanych przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb NDS.
7. Realizacja budżetu za 2025 r. przedstawia się następująco:
 - a) dochody budżetu - plan w kwocie 54.153.093,35 zł wykonano na poziomie 101,57%,
 - b) wydatki budżetu - plan w kwocie 59.797.572,01 zł wykonano na poziomie 86,58 %,

- c) wydatki majątkowe - plan w kwocie 14.309.732,70 zł wykonano na poziomie 78,34%,
- d) przychody planowane w łącznej kwocie 6.036.278,66 zł wykonano na poziomie 127,19%, w tym z tytułu:
- wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych plan 2.270.023,36 zł wykonano na poziomie 170,97%,
 - niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych – plan 1.157.730,76 zł wykonano na poziomie 100,00%,
 - nadwyżki z lat ubiegłych – plan w kwocie 2.608.524,54 zł wykonano na poziomie 100,00%.
 - spłaty udzielonych pożyczek – nie planowane w budżecie 2025 roku - wykonano w kwocie 30.000,00 zł.
- e) rozchody - plan w kwocie 391.800,00 zł wykonano na poziomie 100%.
8. Okres sprawozdawczy zamknął się nadwyżką budżetu w kwocie 3.227.290,40 zł.
9. Istotniejsze rozbieżności pomiędzy planem wydatków, a jego wykonaniem stwierdzono:
- w dziale 600 – wykonanie 79,14% założeń planowych,
 - w dziale 700 – wykonanie 82,71% założeń planowych,
 - w dziale 710 – wykonanie 78,62% założeń planowych,
 - w dziale 720 – wykonanie 61,59% założeń planowych,
 - w dziale 750 – wykonanie 86,56% założeń planowych,
 - w dziale 801 – wykonanie 87,61% założeń planowych,
 - w dziale 851 – wykonanie 84,78% założeń planowych,
 - w dziale 854 – wykonanie 75,61% założeń planowych,
 - w dziale 900 – wykonanie 85,25% założeń planowych.
10. Zrealizowane w 2025 r. dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi powiększone o przychody były wyższe od wydatków związanych z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi. Powstałe nadwyżki środków pieniężnych mogą być przeznaczone zgodnie z art. 217 ust.2 ustawy o finansach publicznych na sfinansowanie deficytu budżetu w roku następnym, z uwzględnieniem art 6r ust 1aa ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.
11. W 2025 roku dochody z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (109.366,09 zł) i z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym (23.366,82 zł) powiększone o przychody (42.699,60 zł) nie zostały w całości wykorzystane odpowiednio na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałaniu narkomanii (art. 18² ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi) oraz działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu (art. 9³ ust. 4 w/w ustawy). Powstałe nadwyżki środków pieniężnych mogą być przeznaczone zgodnie z art. 217 ust.2 ustawy o finansach publicznych na sfinansowanie deficytu budżetu w roku następnym.
12. Skład Orzekający stwierdził, że wykonane na koniec roku 2025 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Za rok 2025 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie 7.216.506,40 zł.
13. Na koniec roku nie wystąpiły zobowiązania wymagalne, natomiast zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z wyniosły 3.519.200,00 zł, co stanowi 6,40% wykonanych dochodów tego roku.
14. Należności wymagalne zgodnie ze sprawozdaniem Rb-N na koniec 2025 roku wyniosły 868.642,86 zł.

Niniejsza opinia nie stanowi oceny wykonania budżetu, lecz prawidłowości przedłożonego przez Wójta sprawozdania pod względem formalno-prawnym. Skład Orzekający zaznacza, iż zgodnie z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, ocena wykonania budżetu należy do Komisji Rewizyjnej Rady Gminy oraz do Rady Gminy, która na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 ww. ustawy, po rozpatrzeniu sprawozdania z wykonania budżetu, podejmuje uchwałę w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium.

Wobec powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
IWONA STĘPIEŃ

Pouczenie:

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Izby w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Czermin,
2. a/a.