



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

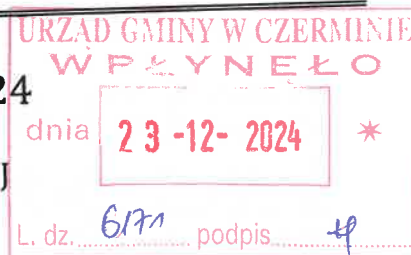
35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA Nr 14/ 21 /2024

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W RZESZOWIE

z 19 grudnia 2024 roku



w sprawie: opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej gminy Czermin na rok 2025

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1. Iwona Stępień | - przewodnicząca |
| 2. Mirosław Paczocha | - członek |
| 3. Janusz Mularz | - członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej gminy Czermin na 2025 r.

postanawia:

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie, z uwagami podanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Czermin 15 listopada 2024 r. wydał zarządzenie nr 83/2024 w sprawie projektu Uchwały Budżetowej Gminy Czermin na rok 2025 oraz Uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025-2034.

Wskazaniem zarządzeniem Wójt Gminy Czermin postanowił przedłożyć projekt uchwały budżetowej z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi oraz projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej z objaśnieniami Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie. Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 15 listopada 2024 r.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w formie dokumentu elektronicznego wpłynął 15 listopada 2024 r.

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom Rady Gminy Czermin z 23 września 2010 r. nr XLIII/229/2010 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, szczegółowości projektu budżetu oraz rodzajów materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi uchwały budżetowej.

Uzasadnienie załączone do projektu uchwały budżetowej spełnia wymogi określone przez wskazaną uchwałę. Materiały informacyjne, wymagane przez § 4 pkt 3 uchwały, załączono do projektu uchwały budżetowej.

Dochody budżetu gminy zaplanowano w wysokości 45.020.632,95 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 43.208.172,54 zł, a dochody majątkowe w wysokości 1.812.460,41 zł.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 1572), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2025 rok.

Zauważono rozbieżność pomiędzy tabelą dochodów, a uzasadnieniem w dziale 921 rozdział 92120. W tabeli dochodów we wskazanej podziałce klasyfikacji budżetowej w § 6090 zaplanowano wyłącznie dochody na realizację zadania „Remont zabytkowego budynku szkoły w Czerminie” na podstawie promesy dofinansowania inwestycji z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków Nr Edycja2RPOZ/2023/5334/PolskiLad w kwocie 400.000,00 zł. Jednakże w uzasadnieniu do uchwały budżetowej wskazano również dochody majątkowe na realizację zadania „Wykonanie prac remontowych przy zabytkowym kościele p.w. Św. Klemensa w Czerminie” dofinansowane z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków.

Wydatki budżetu ustalono w wysokości 44.750.516,85 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 40.847.071,37 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 3.903.445,48 zł.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowaniu projektu budżetu państwa.

Zaplanowano także wydatki w postaci dotacji na pomoc finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego (Powiat Mielecki). Warunkiem zaplanowania dotacji w budżecie jest podjęcie odrębnej uchwały o udzieleniu pomocy finansowej. Projekty uchwał w sprawie udzielenia pomocy finansowej przedłożono wraz z projektem uchwały budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej na 2025 na zadania realizowane z udziałem środków europejskich:

- „Cyberbezpieczny Samorząd dla Gminy Czermin” zaplanowano wydatki w tabeli wydatków w dziale 720 rozdział 72095 w paragrafach z czwartą cyfrą „7” w łącznej kwocie 369.140,22 zł. Nie zaplanowano dochodów na realizację tego zadania.

- „Wiem, Umiem, Rozumiem – Rozwój Kompetencji Kluczowych w Gminie Czermin” zaplanowane w części realizowanej przez Gminę Czermin w dziale 801, rozdział 80195 – zaplanowano dochody w § 2057 w kwocie 167.508,92 zł i wydatki w tej samej podziałce klasyfikacji w paragrafach z czwartą cyfrą „7” w łącznej kwocie 231.965,37 zł.

W przypadku gdy wydatki finansowane środkami europejskimi nie są równe dochodom z tego tytułu w zakresie źródła finansowania, zasadnym jest zawarcie w uzasadnieniu do budżetu szczegółowych informacji w tym zakresie, lub przedłożenie stosownego wyliczenia źródeł finansowania zadania.

Ponadto dla zadania „Budowa Samorządowego Żłobka w Czerminie w ramach programu Maluch+ 2022-2029 w miejscowości Czermin, 39-304 Czermin 454” zauważono rozbieżności pomiędzy wydatkami bieżącymi, a majątkowymi w kwocie 0,03 zł. Wydatki bieżące na realizację zadania w paragrafach z czwartą cyfrą „7” winny być wyższe o 0,03 zł, natomiast wydatki majątkowe na realizację zadania w paragrafach z czwartą cyfrą „7” winny być niższe o 0,03 zł. Ponadto wydatki na realizację tego zadania w paragrafach z czwartą cyfrą „9” są wyższe o 0,01 zł od dochodów z tego tytułu. Powyższe należy skorygować.

Ponadto z objaśnień do przedłożonego projektu uchwały nie wynika, czy zaplanowano wydatki na audyt wewnętrzny. Zgodnie z art. 274 ust. 3 ustawy o finansach publicznych audyt wewnętrzny prowadzi się w jednostkach samorządu terytorialnego, jeżeli ujęta w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego kwota dochodów i przychodów lub kwota wydatków i rozchodów przekroczyła wysokość 40 000 tys. zł.

Przyjęta w projekcie uchwały budżetowej szczegółowość planu dochodów i planu wydatków budżetu odpowiada wymogom określonym odpowiednio w przepisach art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Gminy Czermin z dnia 23 września 2010 r.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków zasadniczo jest zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (t.j.: Dz.U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.).

Warunek o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone

o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8, jest spełniony.

W § 3 ust. 1 projektu budżetu ustalono nadwyżkę budżetową w kwocie 270.116,10 zł. Określono też przeznaczenie nadwyżki jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Nadwyżka zostanie przeznaczona na spłatę kredytów i pożyczek.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody w wysokości 121.683,90 zł, w tym z tytułu wolnych środków, w kwocie 121.683,90 zł,

Zwrócić należy uwagę, że środki stanowiące przychody z tytułu wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 mogą być wprowadzone po rozliczeniu roku budżetowego 2024 i muszą wynikać z ewidencji księgowej. Planując powyższe środki w uchwale budżetowej należy przedłożyć stosowne wyliczenie oraz dokumenty finansowe dotyczące ww środków. Powyższe przychody w możliwe będą do zaangażowania w budżecie 2025 r., o ile nie zostaną do końca roku 2024 wykorzystane na finansowanie wydatków tegorocznego budżetu.

Rozchody budżetu ustalono w wysokości 391.800,00 zł z tytułu spłat kredytów i pożyczek.

W § 3 ust. 4 projektu budżetu poprawnie określono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy.

Poprawnie ustalono wysokość rezerw: ogólnej, celowej na zadania własne gminy z zakresu zarządzania kryzysowego oraz celowej na wynagrodzenia i składki ZUS w dziale Oświata i wychowanie.

W przedstawionym projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu gminy w roku budżetowym 2025. Ustalono także dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu gminy.

Dochody z tytułu wpływów za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zaplanowane w dziale 900 rozdział 90002 pokrywają w całości koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, na które wydatki zaplanowano w dziale 900 rozdział 90002.

W rozdziale 90002 zaplanowano w § 430 kwotę 1.341.457,29 zł podczas gdy dnia 27 listopada 2024 r. Rada Gminy podjęła uchwałę Nr X/47/2024 w sprawie zaciągnięcia zobowiązania na odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych na kwotę 1.432.669,00 zł. Wysokość zaplanowanych wydatków nie pokrywa więc w całości zaciągniętego zobowiązania.

Wyodrębniono wydatki funduszu sołeckiego. Zaplanowano wydatki na zadania wynikające z uchwał podjętych przez zebrania wiejskie poszczególnych sołectw.

Opis wydatków w sołectwach: Dąbrówka „Remont drogi na Kliśni”, Otałęż „Czyszczenie stawu wokół figurki” i Wola Otałęska „Remont drogi na Niwki” i „Zakup kamienia na drogę do rampy pod wał” uniemożliwia ich ocenę z punktu widzenia zadań gminy, w szczególności nie wynika z niego, grunt pod stawem w sołectwie Otałęż stanowi mienie gminne oraz czy zarządcą dróg na których planuje się wskazane przedsięwzięcia z funduszu sołeckiego jest gmina.

W załączniku do projektu uchwały budżetowej zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W załącznikach do uchwały budżetowej zamieszczono również plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego.

Upoważnienia zawarte w § 8 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

W § 11 ust. 2 nie wskazano terminu wejścia w życie uchwały budżetowej, określono jedynie, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

Mając na względzie ukształtowane orzecznictwo w zakresie postanowień dotyczących wejścia w życie aktów prawnych jednostek samorządu terytorialnego, postanowienie dotyczące wejścia w życie uchwały budżetowej powinno wskazywać na jeden termin wejścia w życie uchwały tj. z dniem 1 stycznia danego roku budżetowego.

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym projekcie uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej może być podstawą do dalszych prac nad podjęciem uchwały budżetowej, po uwzględnieniu powyższych uwag.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Czermin,
- 2) a/a.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego

mgr Iwona Stępień