



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

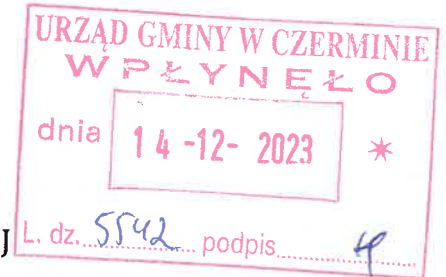
35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10.

tel. 017 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

UCHWAŁA Nr 14/ 12 /2023

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W RZESZOWIE

z 8 grudnia 2023 roku



w sprawie: opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej gminy Czermin na rok 2024

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- |                      |                  |
|----------------------|------------------|
| 1. Iwona Stępień     | - przewodniczący |
| 2. Mirosław Paczocha | - członek        |
| 3. Janusz Mularz     | - członek        |

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej gminy Czermin na 2024 r.

postanawia:

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie, z uwagami dotyczącymi:

- szczególności opisu w tabeli wydatków budżetu dotyczących przedsięwzięć wykazanych w załączniku Nr 2 projektu wieloletniej prognozy finansowej,
- kwoty dotacji planowanej w dziale 010 rozdział 01009 § 2830,
- dotacji zaplanowanych w dziale 921 rozdział 92120 § 2720,
- wydatków zaplanowanych w dziale 921 rozdział 92120 §§ 6570 i 6580,
- wydatków funduszu sołectkiego,

## Uzasadnienie

Wójt Gminy Czermin 15 listopada 2023 r. wydał zarządzenie nr 77/2023 w sprawie projektu Uchwały Budżetowej Gminy Czermin na 2024 rok oraz Uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Czermin na lata 2023-2034.

Wskazany zarządzeniem Wójta Gminy Czermin postanowił przedłożyć projekt uchwały budżetowej z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi oraz projekt uchwały

w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wraz z objaśnieniami Radzie Gminy Czermin i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 15 listopada 2023 r.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w formie dokumentu elektronicznego wpłynął 15 listopada 2023 r.

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom Rady Gminy Czermin z 23 września 2010 r. nr XLIII/229/2010 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, szczegółowości projektu budżetu oraz rodzajów materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi uchwały budżetowej.

Uzasadnienie załączone do projektu uchwały budżetowej spełnia wymogi określone przez wskazaną uchwałę. Materiały informacyjne, wymagane przez § 4 pkt 3 uchwały, załączono do projektu uchwały budżetowej.

Dochody budżetu gminy zaplanowano w wysokości 51.920.688,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 33.240.378,00 zł, a dochody majątkowe w wysokości 18.680.310,00 zł.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t.j.: Dz.U. z 2022 r. poz. 2267, z późn. zm.), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2024 rok.

Wydatki budżetu ustalono w wysokości 53.283.236,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 33.380.328,00 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 19.902.908,00 zł.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowaniu projektu budżetu państwa.

Z zapisów § 9 ust. 2 oraz uzasadnienia projektu uchwały budżetowej wynika, że w dziale 900 rozdziale 90019 zaplanowano wydatek w kwocie 1.500,00 zł na badanie gleb.

Wydatek na badania monitoringowe gleby w zakresie ochrony środowiska może być planowany jedynie, jeżeli dotyczy badania gleb stanowiących mienie gminy.

Zaplanowano także wydatki w postaci dotacji na pomoc finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego (powiat mielecki). Warunkiem zaplanowania dotacji w budżecie jest podjęcie odrębnej uchwały o udzieleniu pomocy finansowej. Projekty uchwał w sprawie udzielenia pomocy finansowej przedłożono wraz z projektem uchwały budżetowej.

Zgodnie z przepisem art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych uchwały budżetowe określają wydatki na realizowane przedsięwzięcia w wysokości umożliwiającej ich terminowe zakończenie. W związku z powyższym, dla oceny prawidłowości określenia wydatków na przedsięwzięcia które są ujęte w załączniku nr 2 do projektu wieloletniej prognozy finansowej, zasadne jest opisanie wydatków zaplanowanych na te przedsięwzięcia w uchwale budżetowej.

Przyjęta w projekcie uchwały budżetowej szczegółowość planu dochodów i planu

wydatków budżetu odpowiada wymogom określonym odpowiednio w przepisach art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Gminy Czermin z dnia 23 września 2010 r.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków jest zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (t.j.: Dz.U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.).

Warunek o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, jest spełniony. Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wyniesie w 2024 r. (-) 139.950,00 zł, natomiast po skorygowaniu o stosowne przychody wyniesie 1.614.398,00 zł.

Ustalono deficyt budżetowy w kwocie 1.362.548,00 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z tytułu wolnych środków, w kwocie 1.362.548,00 zł.

Stosownie do treści przepisów art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- 1) sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego;
- 2) kredytów;
- 3) pożyczek;
- 4) prywatyzacji majątku jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w pkt 8;
- 6) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych;
- 7) spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych lub środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych;
- 8) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

Ujęte w projekcie uchwały budżetowej źródła finansowania deficytu są więc prawnie dopuszczalne.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody w wysokości 1.754.348,00 zł, w tym z tytułu wolnych środków, w kwocie 1.754.348,00 zł.

Zwrócić należy uwagę, że wolne środki o których mowa w art. 217 ust. 2 p. 6 mogą być wprowadzone po rozliczeniu roku budżetowego 2023 i muszą wynikać z ewidencji księgowej. Planując powyższe środki w budżecie należy przedłożyć stosowne wyliczenie oraz dokumenty finansowe dotyczące ww środków.

Powyższe przychody w kwocie 1.754.348,00 zł możliwe będą do zaangażowania w budżecie 2024 r. na finansowanie wydatków gminy Czermin, o ile nie zostaną do końca roku 2023 wykorzystane na finansowanie wydatków tegorocznego budżetu.

Rozchody budżetu ustalono w wysokości 391.800,00 zł, z tytułu spłat kredytów.

Prawidłowo określono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy w kwocie 6.000.000 zł.

Ustalono maksymalną wysokość pożyczek udzielanych przez Wójta Gminy Czermin w roku budżetowym 2024 do kwoty 25.000,00 zł.

Poprawnie ustalono wysokość rezerw: ogólnej i celowej na zadania własne gminy z zakresu zarządzania kryzysowego. Ustalono również rezerwę celową na wynagrodzenia i składki ZUS w dziale Oświata i wychowanie w wysokości 1.300.000,00 zł.

W § 8 Wójt został upoważniony do zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu do kwoty 6.000.000 zł, w zgodzie z treścią art. 212 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jak również do lokowania wolnych środków na rachunkach w innych bankach niż bank wykonujący bankową obsługę budżetu gminy.

Zakres upoważnienia dla Wójta obejmuje również dokonywanie zmian w planie wydatków bieżących na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy (z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami) oraz do dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych (z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami), zgodnie z przepisem art. 212 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

Upoważnienia dla Wójta do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków zawarte w § 8 ust. 5 projektu zostały określone poprawnie.

W § 8 pkt 6 zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy Czermin do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu gminy, w tym do dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej, w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, zgodnie z kompetencją wynikającą z art. 111 pkt 1 ustawy z 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. poz. 583, z późn. zm.).

Wójt został również upoważniony do dokonywania czynności, o których mowa w art. 258 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

W przedstawionym projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu gminy w roku budżetowym 2024. Ustalono także dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu gminy.

Dochody z tytułu wpływów za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zaplanowane w dziale 900 rozdział 90002 pokrywają w całości koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, na które wydatki zaplanowano w dziale 900

rozdział 90002.

Z treści przepisu art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz.U. z 2022 r. poz. 1297, z późn. zm.) wynika, że z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Wyodrębniono wydatki funduszu sołectkiego. Zaplanowano wydatki na zadania wynikające z uchwał podjętych przez zebrania wiejskie poszczególnych sołectw. Nie stwierdzono, by zaplanowane wydatki dotyczyły zadań niebędących zadaniami gminy.

W § 10 ust. 2 uchwały, ustalającym plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołectkiego w podziale na sołectwa, należy dostosować nazwy zadań do nazw zadań ujętych we wnioskach sołectw.

Zgodnie z art. 2 ust. 6 i 7 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz.U. z 2014 r. poz. 301 ze zm.) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zgłoszone we wniosku sołectwa. Różnice zakresu tego zadania wymagają wyjaśnienia.

W załączniku do projektu uchwały budżetowej zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W zestawieniu zawarto wydatki budżetu na dotację dla Gminnej Spółki Wodnej w Czerminie na realizację zadania „konserwacja rowów melioracji wodnej” w kwocie 15.500,00 zł (dział 010, rozdział 01009). Do projektu budżetu dołączono projekt uchwały w sprawie przyznania dotacji dla Gminnej Spółki Wodnej na realizację tego zadania w kwocie 15.500,00 zł. Natomiast zgodnie z zapisami § 4 ust. 2 uchwały Rady Gminy w Czerminie z dnia 27 lipca 2018 r. Nr XXXVI/216/2018 w sprawie udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Czermin spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji celowej i sposobu jej rozliczania dotacja celowa nie może przekroczyć 60% kosztów zadania, jednak nie może być wyższa niż 11.000,00 zł. Należy doprowadzić do zgodności planowanej w budżecie kwoty dotacji z zapisami uchwały Rady Gminy w Czerminie z dnia 27 lipca 2018 r.

Ponadto w zestawieniu zawarto wydatki budżetu jako dotacja „Ochrona zabytków na terenie gminy Czermin” w kwocie 20.000,00 zł (dział 921 rozdział 92120). Nie wskazano podmiotów którym planuje się udzielić dotacji, mimo że z uchwały Rady Gminy w Czerminie z dnia 28 września 2022 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących w gminnej ewidencji zabytków usytuowanych na terenie Gminy Czermin wynika, że wnioski o udzielenie dotacji składane są do 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy (§ 3 ust. 1), tak więc podmioty którym udziela się dotacji powinny być znane i zostać określone w uchwale budżetowej. Ponadto z zapisów § 2 ust. 1 powołanej uchwały Rady Gminy w Czerminie wynika, że Dotacja może

być udzielona w wysokości do 50% kosztów nakładów koniecznych na wykonanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku, o którym mowa w § 1 ust. 1 i nie może być wyższa niż 15.000 zł.

W tabeli wydatków w projekcie uchwały budżetowej w dziale 921 rozdział 92120 zaplanowano wydatki:

- w § 657 na dotację dla Parafii Rzymskokatolickiej p.w. św. Klemensa P.M. w Czerminie – Wykonanie prac remontowych przy zabytkowym kościele p.w. Św. Klemensa w Czerminie w kwocie 1.000.000,00 zł,

- w § 658 na zadanie „Remont zabytkowego budynku szkoły w Czerminie” w kwocie 415.000,00 zł.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zwraca uwagę, że zgodnie z art. 36 ust. 1 pkt 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami prowadzenie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru, w tym prac polegających na usunięciu drzewa lub krzewu z nieruchomości lub jej części będącej wpisanym do rejestru parkiem, ogrodem lub inną formą zaprojektowanej zieleni wymaga pozwolenia wojewódzkiego konserwatora zabytków. Zgodnie natomiast z art. 27 wskazanej ustawy na wniosek właściciela lub posiadacza zabytku wojewódzki konserwator zabytków przedstawia, w formie pisemnej, zalecenia konserwatorskie, określające sposób korzystania z zabytku, jego zabezpieczenia i wykonania prac konserwatorskich, a także zakres dopuszczalnych zmian, które mogą być wprowadzone w tym zabytku. Przepisy te obejmują również prace przy zabytku własnym gminy. Ponieważ ze złożonego przez beneficjenta dotacji (Parafii) wniosku w sprawie przyznania planowanej dotacji oraz z dokumentów załączonych do projektu budżetu w sprawie prac dotyczących remontu zabytkowego budynku szkoły nie wynika, że uzyskano wymagane pozwolenie Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków, należy zweryfikować i uzupełnić wymagane dokumenty.

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym projekcie uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej może być podstawą do dalszych prac nad podjęciem uchwały budżetowej.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy,
- 2) a/a.

PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego  
*mm*  
mgr Iwona Stępień