



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE**

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr 11/ 44 /2023

z dnia 8 maja 2023 roku

Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

data

2023
11/44
11/44

w sprawie: *wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Czermin sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Alicja Nowosławska-Cwynar - przewodnicząca
2. Maria Czarnik-Golesz - członek
3. Waldemar Witalec - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło zarządzenie Nr 14/2023 Wójta Gminy Czermin z dnia 29 marca 2023 r. w sprawie przedstawienia Radzie Gminy w Czerminie i Regionalnej Izbie Obrachunkowej sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2022 r.

Wójt Gminy Czermin przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Sprawozdania budżetowe:
 - Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2022;
 - Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do końca czwartego kwartału roku 2022;
 - Rb-PDP z wykonania dochodów podatkowych gminy od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2022;
 - Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2022;
 - Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2022;
 - Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec czwartego kwartału 2022 roku;

- Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki samorządu terytorialnego według stanu na koniec czwartego kwartału 2022 roku;
 - Rb-30S z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych do dnia 31 grudnia roku 2022;
 - Rb-50 o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2022 roku;
 - Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2022 roku.
2. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy Czermin za 2022 r. przedłożone Radzie Gminy Czermin, podlegające opiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.).

W świetle art. 269 i 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu za rok budżetowy zawiera:

- 1) zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej,
- 2) wykaz samorządowych jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych;
- 3) zmiany w planie wydatków dokonane w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi;
- 4) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Czermin za 2022 rok zawiera wymagane elementy.

W myśl art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022, poz. 2519 ze zm.), w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami. Opiniowane sprawozdanie zawiera powyższe informacje.

Na podstawie podłożonych sprawozdań ustalono, co następuje:

Dochody.

Uchwalony przez Radę Gminy Czermin budżet na 2022 rok, po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, zakładał realizację dochodów w kwocie 51.221.918,48 zł. Dochody zrealizowano w kwocie 44.754.085,74 zł, co stanowi 87,37% wykonania planu:

- dochody bieżące zaplanowano w kwocie 39.783.640,93 zł i wykonano w kwocie 40.458.415,77 zł, tj. 101,69%,
- dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 11.438.277,55 zł i wykonano w kwocie 4.295.669,97 zł, tj. 37,55%.

W sprawozdaniu opisowym odniesiono się do wykonania planu dochodów.

Wydatki.

Uchwalony przez Radę Gminy Czermin budżet na rok 2022, po uwzględnieniu zmian, zakładał plan wydatków ogółem w kwocie 55.538.834,16 zł, z tego wykonano kwotę 43.476.015,73 zł, co stanowi 78,28%:

- wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 37.460.373,09 zł i wykonano w kwocie 34.548.741,10 zł, tj. 92,22%,
- wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 18.078.461,07 zł i wykonano w kwocie 8.927.274,63 zł, tj. 49,38%.

Nie stwierdza się przekroczenia planu wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.

W sprawozdaniu opisowym odniesiono się do wykonania planu wydatków.

Przychody budżetu gminy Czermin zaplanowano na kwotę 5.348.315,68 zł, wykonano w kwocie 8.075.212,59 zł, tj. 150,98%.

Rozchody budżetu planowane w kwocie 1.031.400,00 zł wykonano w kwocie 1.031.400,00 zł, tj. 100,00%.

W uchwale budżetowej gminy Czermin planowano **deficyt** w kwocie 4.316.915,68 zł. Jak wynika ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 r. na koniec roku osiągnięto **nadwyżkę** w kwocie 1.278.070,10 zł.

Łączne zadłużenie gminy Czermin na dzień 31 grudnia 2022 r. zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 roku wyniosło 4.979.636,00 zł, co stanowi 11,12% wykonanych dochodów. 2

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 r. gmina Czermin posiada **zobowiązania** długoterminowe na kwotę 4.979.636,00 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Ze sprawozdania budżetowego Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych gminy Czermin według stanu na koniec czwartego kwartału 2022 roku wynikają **należności wymagalne** w kwocie 714.792,91 zł.

Zgodnie z zasadą określoną w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w brzmieniu obowiązującym w 2022 r., wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5-8 ustawy o finansach publicznych. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że w 2022 roku:

- dochody bieżące wykonano w kwocie 40.458.415,77 zł,
- wydatki bieżące wykonano w kwocie 34.548.741,10 zł.

Skład orzekający stwierdził, co następuje.

1. W tabeli „Sprawozdanie z wykonania dochodów za 2022 r.” ujęto wykonane dochody w szczególności: dział, rozdział, paragraf klasyfikacji budżetowej, bez wskazania źródła dochodu zaklasyfikowanego:

- w dziale 700 rozdziale 70005 § 0830 w kwocie 15.071,63 zł;
- w dziale 750 rozdziale 75023 § 0830 w kwocie 18.693,53 zł;
- w dziale 750 rozdziale 75085 § 0970 w kwocie 74,00 zł;
- w dziale 754 rozdziale 75412 § 0830 w kwocie 5.843,28 zł;
- w dziale 758 rozdziale 75814 § 0970 w kwocie 520,00 zł;
- w dziale 801 rozdziale 80101 § 0830 w kwocie 10.234,58 zł;
- w dziale 801 rozdziale 80101 § 0970 w kwocie 35.395,17 zł;
- w dziale 801 rozdziale 80148 § 0830 w kwocie 273.205,98 zł;

- w dziale 852 rozdziale 85219 § 0970 w kwocie 225,00 zł; poprzestając na określeniach: „wpływy z usług”, „wpływy z różnych dochodów”. Natomiast dla dochodów wykonanych:

- w dziale 750 rozdziale 75023 § 0690 w kwocie 12.042,50 zł;
- w dziale 756 rozdziale 75618 § 0490 w kwocie 712,20 zł;
- w dziale 801 rozdziale 80104 § 0830 w kwocie 201.821,20 zł;
- w dziale 801 rozdziale 80195 § 0970 w kwocie 4.921,98 zł;
- w dziale 853 rozdziale 85395 § 0970 w kwocie 917.371,15 zł;
- w dziale 900 rozdziale 90002 § 0490 w kwocie 1.421.918,51 zł;
- w dziale 900 rozdziale 90005 § 0970 w kwocie 1.750,00 zł;
- w dziale 900 rozdziale 90013 § 0690 w kwocie 6.000,00 zł;
- w dziale 900 rozdziale 90019 § 0690 w kwocie 1.231,23 zł;

w tabeli „Sprawozdanie opisowe dochodów za 2022 r.” wskazano źródła powyższych dochodów w części dotyczącej wykonania dochodów własnych, jednak bez przypisania ich do podziałek klasyfikacji budżetowej.

Stosownie do postanowień art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w budżecie jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się planowane kwoty dochodów bieżących i majątkowych według ich źródeł, wskazanych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2022 r. poz. 2267), dlatego też tabela „Sprawozdanie z wykonania dochodów za 2022 r.” powinna zawierać planowane i wykonane dochody ze wskazaniem wszystkich źródeł.

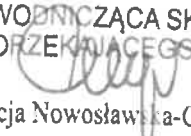
2. W tabeli „Sprawozdanie z wykonania przychodów i rozchodów budżetu gminy Czermin za 2022 r.” podano błędne kwoty planu:

- przychodów ogółem 7.669.733,00 zł, winno być 5.348.315,68 zł;
- przychodów z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków 2.885.377,00 zł, winno być 2.903.377,00 zł;
- przychodów z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych 4.784.356,00 zł, winno być 2.444.938,68 zł.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych, skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały składu orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO


mgr Alicja Nowosławicka-Cwynar

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Czermin
2. Aa