



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE
35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10**

**UCHWAŁA Nr 1/ 22 /2022
z dnia 9 grudnia 2022 roku
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w RZESZOWIE**

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Czermin na lata 2023-2038.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Alicja Nowosławska-Cwynar przewodnicząca
2. Janusz Mularz członek
3. Waldemar Witalec członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Czermin

– działając na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.)

postanawia

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Czermin na lata 2023-2038.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2022 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Czermin, wraz z załącznikami:

- wieloletnią prognozą finansową wraz z prognozą kwoty długu na lata 2023-2038,
- wykazem przedsięwzięć,
- objaśnieniami wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej.

W dniu 15 listopada 2022 r. zarządzeniem Nr 72/2022 z dnia 15 listopada 2022 r. Wójt Gminy Czermin przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej gminy Czermin na rok 2023.

Skład orzekający dokonał oceny projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Czermin na lata 2023-2038 pod względem zgodności z prawem, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaangażowano zobowiązania.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z dyspozycją art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok gminy Czermin powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Kwota długu gminy Czermin planowana na koniec 2023 r. wyliczona została prawidłowo, po przyjęciu planowanych wartości wykazanych w sprawozdaniach budżetowych za trzy kwartały 2022 r. i wynosi 4.302.800,00 zł.

Projekt uchwały budżetowej i projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozie finansowej gminy Czermin przewidują w 2023 roku:

1) Dochody ogółem w wysokości	48.021.756,00 zł,
z tego:	
• dochody bieżące	30.936.417,00 zł,
• dochody majątkowe	17.085.339,00 zł,
w tym dochody ze sprzedaży majątku	1.000.000,00 zł.
2) Wydatki ogółem w wysokości	50.576.677,00 zł,
z tego:	
• wydatki bieżące	32.520.217,00 zł,
• wydatki majątkowe	18.056.460,00 zł.
3) Budżet zamyka się deficytem w wysokości finansowanym przychodami z:	2.554.921,00 zł,
• wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie	2.057.732,00 zł,
• niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie	497.189,00 zł.
4) Przychody ogółem w wysokości	3.231.757,00 zł,
z tego z:	
• wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie	2.734.568,00 zł,
z tego:	
○ na finansowanie planowanego deficytu	2.057.732,00 zł,
○ na spłatę zobowiązań	676.836,00 zł,
• niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach na finansowanie planowanego deficytu w kwocie	497.189,00 zł.
5) Rozchody ogółem w wysokości	676.836,00 zł.

Z danych wykazanych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w 2023 r. zasada finansowania wydatków bieżących dochodami bieżącymi zostanie zachowana przy powiększeniu dochodów bieżących o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7, 8 ustawy o finansach publicznych¹: Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wyniesie w 2023 r. (-) 1.583.800,00 zł, natomiast po skorygowaniu o stosowne przychody wyniesie 1.647.957,00 zł.

W latach 2024-2034 planowane wydatki bieżące zostaną pokryte dochodami bieżącymi.

W projekcie wieloletniej prognozy finansowej gminy Czermin na lata 2023-2038 przedstawiono spłatę zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych długoterminowych kredytów

¹ Art. 2 i art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1964)

i pożyczek. Na podstawie danych ustalono, że wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest spełniony w całym okresie obowiązywania wieloletniej prognozy finansowej.

Skład orzekający stwierdza, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Czermin może być podstawą do uchwalenia przez Radę Gminy Czermin uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Czermin na lata 2023-2038, **po uprzednim dokonaniu poniższych zmian:**

1. Okres obowiązywania wieloletniej prognozy finansowej należy ograniczyć do roku 2034, stosownie do przepisu art. 227 ustawy o finansach publicznych.
2. W § 8 ust. 7 projektu uchwały budżetowej w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, udzielono Wójtowi Gminy Czermin upoważnienia do dokonywania czynności, o których mowa w art. 258 ust. 1 pkt 2 (do przekazania niektórych uprawnień do dokonywania przeniesień planowanych wydatków innym jednostkom organizacyjnym jednostki samorządu terytorialnego) i pkt 3 (do przekazania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy)².
W związku z tym, że upoważnienie wynikające z art. 258 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych powinno zostać zamieszczone w treści uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, należy uzupełnić treść uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej o dwa upoważnienia:
 - 1) Wójta Gminy Czermin do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa;
 - 2) Wójta Gminy Czermin do przekazania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwai równocześnie wykreślić z § 8 ust. 7 uchwały budżetowej słowa „i 3”.
3. W załączniku Nr 1 „Wieloletnia prognoza finansowa”:
 - 1) Dla roku 2023 należy skorygować kwoty ujęte w kolumnach 4.2, 4.2.1, 4.3 i 4.3.1.
W kolumnie 4.2 „Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych” oraz kolumnie 4.2.1 „na pokrycie deficytu budżetu” wykazuje się przychody klasyfikowane do §§ 905, 906 i 957, tak więc zgodnie z projektem uchwały budżetowej powinny znaleźć się w nich przychody w kwocie 497.189,00 zł z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.
W kolumnie 4.3 „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy” oraz kolumnie 4.3.1 „na pokrycie deficytu budżetu” wykazuje się przychody klasyfikowane do § 950, tak więc zgodnie z projektem uchwały budżetowej powinny znaleźć się w nich przychody z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych,

² Art. 111 pkt 3 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. z 2022 r. poz. 583 ze zm.)

kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwotach odpowiednio: 2.734.568,00 zł oraz 2.057.732,00 zł.

- 2) Dla roku 2023 w kolumnie 10.6 „Spłaty, o których mowa w poz. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” należy wprowadzić rozchody w kwocie 676.836,00 zł, wynikające ze spłaty wcześniej zaciągniętego zobowiązania.
4. W załączniku Nr 3 „Objaśnienia do wykazu przedsięwzięć do wieloletniej prognozy finansowej” skorygować należy okres realizacji przedsięwzięcia pn. „Termomodernizacja, wymiana źródła ciepła i rozbudowa infrastruktury oświatowej”.
5. W wieloletniej prognozie finansowej dla roku 2023 oraz w projekcie uchwały budżetowej na 2023 r. zaplanowano jako źródła finansowania deficytu budżetu: wolne środki jako nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w wysokości 2.057.732,00 zł, a także niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 497.189,00 zł.
Powyższe przychody w łącznej kwocie 2.554.921,00 zł możliwe będą do zaangażowania w budżecie 2023 r. na finansowanie wydatków gminy Czermin, o ile nie zostaną do końca roku 2022 wykorzystane na finansowanie wydatków tegorocznego budżetu.

Mając na uwadze całokształt przedłożonych materiałów, skład orzekający postanowił wydać **opinię jak w sentencji**.

Od uchwały składu orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Czermin
2. Aa

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO


mgr Alicja Nowosińska-Cwynar