



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: (017) 859 00 50 www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA Nr 14 / 25 /2022

z dnia 13 grudnia 2022 roku

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie: ***Opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Czermin na rok 2022, wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.***

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | |
|--------------------------|------------------|
| 1. Stanisław Biesiadecki | - przewodniczący |
| 2. Jerzy Kos | - członek |
| 3. Mirosław Paczocha | - członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Czermin na 2022 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

postanawia:

przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2022 rok zaopiniować pozytywnie z uwagami.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Czermin Zarządzeniem Nr 59/2021, z dnia 15 listopada 2021 roku, w sprawie projektu Uchwały Budżetowej Gminy Czermin na rok 2022 oraz uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2037", postanowił przedłożyć projekt uchwały budżetowej gminy na rok 2022 Radzie Gminy oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie w celu zaopiniowania. Materiały powyższe wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 15 listopada 2021 r.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi spełnia wymogi formalne określone uchwałą Rady Gminy Czermin Nr XLIII/229/2010, z dnia 23 września 2010 roku „w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, szczegółowości projektu budżetu, oraz rodzajów materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi uchwały budżetowej”.

Prognozę dochodów budżetu opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w przepisach prawa, wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz zadań bieżących własnych, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa.

Wydatki budżetu zaplanowano na realizację zadań własnych i zadań zleconych z uwzględnieniem zakresu i rodzaju zadań gminy wynikających z obowiązujących przepisów oraz wskaźników i założeń makroekonomicznych przyjętych przy opracowywaniu budżetu państwa.

Planowane dochody budżetu ustalono w szczególowości według źródeł i działów klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem na bieżące i majątkowe, a wydatki w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem, zgodnie z przepisami art. 235 oraz 236 ustawy o finansach publicznych w pełnej szczególowości klasyfikacji budżetowej.

Dochody budżetu gminy zaplanowane zostały na kwotę 35.162.875 zł., natomiast wydatki na kwotę 38.727.888 zł., tj. z deficytem na kwotę 3.565.013 zł., dla którego źródło pokrycia stanowią mają przychody z tytułu kredytów i pożyczek, wolnych środków oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Jak wynika z przedłożonego wyjaśnienia Wójta Gminy są to niewykorzystane środki z RFIL.

W § 1 ust. 2 oraz w § 2 ust. 2 wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej, z podziałem wg klasyfikacji budżetowej.

Budżet ten przewiduje (§3 ust. 2) przychody w kwocie 4.501.777 zł., oraz (§3 ust.3) rozchody w kwocie 936.764 zł., z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętego zadłużenia.

W § 3 ust. 4 poprawnie określono limity zobowiązań do zaciągania na sfinansowanie przejściowego deficytu, na pokrycie planowanego deficytu oraz na spłatę kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Planowane dochody bieżące powiększone o niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach - są wyższe od planowanych wydatków bieżących, zatem wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach jest spełniony.

W § 4 ustalono maksymalną wysokość pożyczek udzielanych przez Wójta Gminy w roku budżetowym oraz wysokość sumy do której Wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania.

W § 5 poprawnie określono rezerwy ogólną oraz celowe budżetu, w tym na wynagrodzenia i pochodne w oświacie oraz na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego.

W § 6 określono planowane dotacje z budżetu gminy podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych, zgodnie z załącznikiem Nr 1 do uchwały. Dla planowanej pomocy finansowej dla innych jednostek należy podjąć odrębne uchwały (art. 216 ust.2 pkt 5 ufp).

W § 7 ust. 1 określono plan przychodów i kosztów dla zakładu budżetowego zgodnie z załącznikiem Nr 2 do uchwały.

W § 8 uchwały zostały zaplanowane upoważnienia dla Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie przejściowego deficytu budżetu, do lokowania wolnych środków na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy, dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych oraz na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, z wyłączeniem przeniesień między działami oraz do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków związanych ze środkami z budżetu środków europejskich.

Uwaga Składu Orzekającego dotyczy upoważnienia do zaciągania zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na pokrycie przejściowego deficytu budżetu do wysokości 6.000.000 zł. Określony natomiast w § 3 ust. 4 limit zaciąganych zobowiązań stanowi kwotę 3.000.000 zł. Powyższe wartości należy przeanalizować i doprowadzić do zgodności.

W § 9, 11 i 12 określono szczególne zasady wykonywania budżetu gminy wynikające z odrębnych ustaw, tj. ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, oraz plan dochodów z tytułu wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki na realizację gminnego programu przeciwdziałania alkoholizmowi i zwalczania narkomanii oraz wpływy związane z zgromadzeniem opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatki z nimi związane, oraz z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wraz z dochodami i wydatkami.

Wydatki funduszu sołeckiego na realizację zadań własnych gminy zgłoszonych przez sołectwa określono w § 10 ust. 1 projektu uchwały.

Opiniując powyższe materiały Skład Orzekający stwierdza, że dane wykazane w przedłożonych materiałach w zakresie określonym w art. 229 ustawy o finansach publicznych zgodnie są również z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022 - 2037.

Oceniając całość materiałów przedłożonych przez Wójta Gminy w wykonaniu obowiązku wynikającego z przepisu art. 238 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdza, iż powyższe materiały po usunięciu stwierdzonych uchybień mogą one stanowić dobry materiał do dalszych prac nad uchwaleniem budżetu na 2022 rok.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy
- 2) a/a

**PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**
mgr Stanisław Biesiadecki

1950
1951
1952



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: (017) 859 00 50 www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA NR 14/ 19 / 2021
z dnia 13 grudnia 2021 roku

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie: ***Opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Czermin w roku 2022.***

Działając na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

- | | |
|--------------------------|------------------|
| 1. Stanisław Biesiadecki | - przewodniczący |
| 2. Jerzy Kos | - członek |
| 3. Mirosław Paczocha | - członek |

po rozpatrzeniu sprawy dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Czermin, opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu na 2022 rok.

Uzasadnienie:

W dniu 15 listopada 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło Zarządzenie Nr 59/2021 Wójta Gminy w Czerminie z dnia 15 listopada 2021 roku „w sprawie projektu Uchwały Budżetowej Gminy Czermin na 2021 rok oraz uchwały wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022-2037”.

Z przedłożonych materiałów wynika, że dochody budżetu gminy zaplanowano na kwotę 35.162.875 zł., wydatki natomiast na kwotę 38.727.888 zł. Planowany budżet wykazuje deficyt na kwotę 3.565.013 zł., który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z planowanych kredytów i pożyczek, tzw. wolnych środków oraz przychodów z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych.

Projekt uchwały budżetowej przewiduje przychody budżetu w kwocie 4.501.777 zł., w tym na pokrycie planowanego deficytu kwota 3.565.013 zł., oraz na pokrycie spłat wcześniej zaciągniętego zadłużenia kwota 936.764 zł. Planowane rozchody budżetu stanowią kwotę 936.764 zł., z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętego zadłużenia..

Stosownie do przepisu art. 212 ust. 1 pkt. 3 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego obowiązany jest w uchwale budżetowej określić źródła sfinansowania deficytu budżetowego.

W powyższym projekcie uchwały budżetowej w § 3 ust. 1 określono, że źródłami pokrycia planowanego deficytu budżetu gminy będą przychody z tytułu pożyczek i kredytów w kwocie 2.099.033 zł., wolnych środków w kwocie 465.980 zł., oraz przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych pozostających na rachunku bieżącym budżetu ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w kwocie 1.000.000 zł. Do projektu uchwały budżetowej dołączono informacje dotyczącą pozostających do dyspozycji gminy wolnych środków z lat ubiegłych.

W związku z powyższym Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, co następuje:

Zgodnie z postanowieniami art. 217 ust. 2 pkt 2, 3, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych, deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być sfinansowany przychodami pochodzącymi z pożyczek i kredytów, wolnych środków oraz przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

Określone w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok źródła sfinansowania deficytu są więc prawnie dopuszczalne.

Mając na uwadze powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:
1 x Wójt Gminy
1 x a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Stanisław Biesiadecki



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: (017) 859 00 50 www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA Nr 14 / 25 / 2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

z dnia 13 grudnia 2021 roku

w sprawie: *Opinii o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czermin.*

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Stanisław Biesiadecki - przewodniczący
2. Jerzy Kos - członek
3. Mirosław Paczocha - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czermin na lata 2022 – 2037.

Postanawia:

przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z objaśnieniami zaopiniować – pozytywnie.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Czermin Zarządzeniem Nr 59/2021, z dnia 15 listopada 2021 roku, w sprawie projektu Uchwały Budżetowej Gminy Czermin na rok 2022 rok oraz uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022 – 2037". Projekt ww. uchwały, wpłynął w formie dokumentu elektronicznego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 15 listopada 2021 r.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zawiera:

1) Wieloletnią Prognozę Finansową wraz z prognozą kwoty długu na lata 2022-2037, stanowiącą załącznik Nr 1 do projektu uchwały, opracowaną w formie zestawienia tabelarycznego z uwzględnieniem danych dotyczących lat 2019 – 2037, w zakresie dochodów i wydatków, z dalszym podziałem wynikającym z art. 226 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

a) Wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w poszczególnych latach prognozy nie przekraczają wielkości dochodów bieżących powiększonych o niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, wobec powyższego warunek wynikający z art. 242 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych zostaje spełniony.

b) Relacja łącznej kwoty spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnej spłaty kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych w latach 2022 – 2037, liczona w oparciu o średnią za okres 7 lat zostanie spełniona.

c) Prognozowana kwota długu na koniec roku budżetowego 2022 po uwzględnieniu planowanych w 2022 roku spłat wcześniej zaciągniętego zadłużenia w kwocie 936.764 zł., oraz planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w roku 2022 w kwocie 2.099.033 zł., stanowić będzie kwotę 7.077.669 zł., tj. ok. 20,1% planowanych dochodów budżetu.

2) Wykaz Przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej, o których mowa w art. 226 ust. 4 u.f.p. stanowiący załącznik Nr 2 do projektu uchwały, zawiera przedsięwzięcia stanowiące kontynuację realizowanych w latach wcześniejszych do roku 2023.

3) Poprawnie zaplanowano upoważnienie dla Wójta Gminy (§ 3 ust. 1) do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć określonych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały.

4) Upoważnienia dla Wójta Gminy (§ 4 i 5) do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony oraz do przekazania ww. uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych są poprawne.

5) Upoważnienia dla Wójta Gminy (§ 4 i 5) do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas określony oraz do przekazania ww. uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych są poprawne.

Do przedłożonej Wieloletniej Prognozy Finansowej sporządzono objaśnienia opisowe, zawierające dane na temat przyjętych w WPF wartości.

Opiniując powyższe materiały Skład Orzekający stwierdza, że dane wykazane w przedłożonych materiałach w zakresie określonym w art. 229 ustawy o finansach publicznych zgodnie są również z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na rok 2022.

Oceniając całość materiałów przedłożonych przez Wójta Gminy w wykonaniu obowiązku wynikającego z przepisu art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający stwierdza, iż stanowią one mogą dobry materiał do dalszych prac zmierzających do uchwalenia WPF na 2022 rok i lata następne.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójta Gminy
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Stanisław Blesiadecki

